**Методические рекомендации**

**общественным палатам городских округов Московской области**

**по подготовке и проведению мероприятий общественного контроля**

**Под общественным контролем понимается** деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Вопросы осуществления общественного контроля на территории Московской области в настоящее время регулируются двумя основными нормативными актами:

Федеральным Законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Законом Московской области от 22.07.2015 № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области».

Эти законы определяют правовую основу общественного контроля.

**Субъектами общественного контроля на территории Московской области являются:**

Общественная палата Московской области;

общественные палаты городских округов Московской области;

общественные советы при Московской областной Думе и исполнительных органах государственной власти Московской области;

общественная наблюдательная комиссия Московской области;

иные субъекты общественного контроля, установленные федеральным законодательством.

**Объектами общественного контроля являются** органы государственной власти Московской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области, государственные и муниципальные организации Московской области, осуществляющие отдельные публичные полномочия.

**Для осуществления общественного контроля могут создаваться**:

общественные наблюдательные комиссии;

общественные инспекции;

группы общественного контроля (мониторинга, проверки);

экспертные комиссии;

иные организационные структуры общественного контроля.

**Основные формы общественного контроля:**

общественный мониторинг;

общественная проверка;

общественная экспертиза;

общественные обсуждения,

общественные (публичные) слушания.

**Субъекты общественного контроля вправе посещать объекты общественного контроля в случаях**:

1) проведения общественного мониторинга;

2) проведения общественной проверки;

3) проведения общественной экспертизы.

Субъект общественного контроля письменно уведомляет объект общественного контроля о посещении не позднее чем за пять рабочих дней до даты посещения. В уведомлении о посещении указываются дата и время посещения, цель посещения и персональный состав лиц, представляющих субъект общественного контроля. Объект общественного контроля, получивший уведомление о посещении, обязан не позднее рабочего дня, следующего за днем получения уведомления о посещении, подтвердить дату и время посещения, известив об этом субъект общественного контроля телефонограммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксирование извещения, а также обеспечить возможность посещения субъекту общественного контроля.

Субъекты общественного контроля вправе:

1) посещать объекты общественного контроля при соблюдении локальных нормативных актов по вопросам их организации и деятельности;

2) беседовать с должностными лицами и иными работниками указанных объектов общественного контроля, а также с гражданами, получающими услуги у объектов общественного контроля, принимать предложения, заявления и жалобы указанных граждан;

3) в установленном федеральным законодательством порядке запрашивать у объектов общественного контроля и получать от них сведения и документы, необходимые для достижения цели посещения.

**Отдельные пояснения к основным формам общественного контроля**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп |  | **Ф о р м ы о б щ е с т в е н н о г о к о н т р о л я** | | | | |
| **Общественный мониторинг (ОМ)** | **Общественная проверка**  **(ОПр)** | **Общественная экспертиза**  **(ОЭ)** | **Общественные обсуждения**  **(ООбс)** | **Общественные (публичные) слушания (ОС)** |
| 1. | Инициаторы и организаторы проведения общественного контроля | Субъекты общественного контроля | Субъекты общественного контроля | Субъекты общественного контроля, ОГВ, ОМСУ, гос., мун. и иные орг-ии | Субъекты общественного контроля | Субъекты общественного контроля, ОГВ, ОМСУ, гос., мун. и иные орг-ии |
| 3. | Срок проведения  мероприятия | По решению организатора | Не более 30 дней | Не более 120 дней | По решению организатора | По решению организатора |
| 4. | Форма итогового документа | Акт  *(Приложение 1)* | Акт  *(Приложение 2)* | Заключение  *(Приложение 3)* | Протокол  *(Приложение 4)* | Протокол  *(Приложение 5)* |

*Сокращения:* ОГВ – органы государственной власти, ОМСУ – органы местного самоуправления.

Варианты форм итоговых документов по результатам мероприятий общественного контроля представлены в приложениях 1-5.

**Итоговые документы**, подготовленные Общественной палатой по результатам общественного контроля, **подлежат рассмотрению** органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия. О принятых решениях по результатам их рассмотрения Общественная палата информируется в сроки и в порядке, предусмотренным федеральным законодательством.

*Подготовлены Аппаратом Общественной палаты Московской области*

*25 мая 2020 года*

**Приложение 1**

Угловой штамп общественной палаты ВАРИАНТ

(при наличии)

**АКТ**

**общественного мониторинга**

Основание для проведения общественного мониторинга:

Дата и время проведения общественного мониторинга:

Адрес объекта общественного мониторинга:

Состав группы общественного мониторинга:

1.

2.

…

Вопросы и результаты общественного мониторинга:

1.

2.

3.

…

Приложение: фото на \_\_ л. в 1 экз. *(при наличии).*

Выводы и рекомендации:

1.

2.

…

Копия акта общественного мониторинга направлена:

1.

2.

…

Подписи членов группы общественного мониторинга:

1.

2.

…

***Приложение 2***

*Угловой штамп общественной палаты ВАРИАНТ*

*(при наличии)*

**АКТ**

**общественной проверки**

Основание для проведения общественной проверки:

Дата и время проведения общественной проверки:

Объект и задачи общественной проверки:

Состав группы общественной проверки:

1.

2.

...

Перечень документов и других материалов, изученных в ходе общественной проверки:

1.

2.

3.

…

(установленные и документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций)**:**

Приложение: фото на\_\_ л. в 1 экз. *(при наличии).*

Выводы и рекомендации:

1.

2.

…

Копия акта общественной проверки направлена: 1.

2.

…

Подписи членов группы общественной проверки:

1.

2.

…

**Приложение 3**

Угловой штамп общественной палаты ВАРИАНТ

(при наличии)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**общественной экспертизы**

Основание для проведения общественной экспертизы:

Срок проведения общественной экспертизы:

Объект и задачи общественной экспертизы:

Состав экспертной комиссии:

1.

2.

…

Выводы и рекомендации экспертной комиссии:

- объективные, достоверные и обоснованные выводы экспертной комиссии о соответствии или несоответствии акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза, или их отдельных положений законодательству Российской Федерации, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

- общественная оценка социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

- предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.

Копия заключения общественной экспертизы направлена:

1.

2.

…

Подписи членов экспертной комиссии:

1.

2.

…

**Приложение 4**

Угловой штамп общественной палаты ВАРИАНТ

(при наличии)

**ПРОТОКОЛ**

**общественных обсуждений**

Основание для проведения общественных обсуждений:

Дата, время и место проведения общественных обсуждений:

Председательствующий на общественных обсуждениях:

Участники общественных обсуждений:

Объект и задачи общественных обсуждений (повестка):

(обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением).

Слушали:

1.

…

Выступили:

1.

(текст выступления)

2.

(текст выступления)

…

ПОСТАНОВИЛИ:

1.

2.

…

Голосовали: «за» - \_\_\_, «против» - \_\_\_, «воздержались» - \_\_\_.

Решения приняты большинством голосов участников общественных обсуждений.

Копия протокола общественных обсуждений направлена:

1.

2.

…

(направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнародуется в соответствии с Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет").

Подписи:

1. Председательствующий на общественных обсуждениях.

2. Секретарь на общественных обсуждениях.

**Приложение 5**

Угловой штамп общественной палаты ВАРИАНТ

(при наличии)

**ПРОТОКОЛ**

**общественных слушаний**

Основание для проведения общественных слушаний:

Дата, время и место проведения общественных слушаний:

Председательствующий на общественных слушаниях:

Участники общественных слушаний:

Объект и задачи общественных слушаний (повестка):

(вопросы государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами Московской области, муниципальными нормативными правовыми актами)

Слушали:

1.

…

Выступили:

1.

(текст выступления)

2.

(текст выступления)

…

ПОСТАНОВИЛИ:

1.

2.

3.

…

Голосовали: «за» - , «против» - , «воздержались» - .

Решения приняты большинством голосов участников общественных слушаний.

Копия протокола общественных слушаний направлена:

1.

2.

…

(направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет").

Подписи:

1. Председательствующий на общественных слушаниях.

2. Секретарь на общественных слушаниях.